

# 关于划定清远市各县（市、区）高污染高放 机动车限行区范围的工作方案的听证笔录

笔录时间：2016年6月29日上午

地点：清远小市凤鸣路监测大楼5F

主持人：为保障人民群众的知情权、表达权、参与权和监督权，并广泛听取社会各界意见，根据《清远市重大行政决策听证规定》，我局决定召开关于划定清远市各县（市、区）高污染高排放机动车限行区范围方案的听证会。此次听证会议程如下：（一）工作人员核实听证陈述人和听证参加人到场情况；（二）听证主持人宣布听证会开始，宣布听证会纪律，听证事由以及听证主持人、听证陈述人和听证参加人名单；（三）听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关情况；听证参加人陈述其另行提出的决策草案建议的内容、依据和理由；（四）听证参加人对听证事项发表意见和建议；（五）听证陈述人对听证参加人的质询、意见以及建议予以回应；（六）听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论；（七）听证参加人员作最后陈述；（八）听证会结束。

注：进行第一项议程：核实听证陈述人和听证参加人到场

情况。经现场工作人员的核算，本次会议的听证主持人、听证陈述人区别位，听证参会人员应到人数 人，实际到会人数 人，达到举行听证会的条件。

注：开始第二项议程，由我来宣布听证会纪律。

为保证本次听证会的顺利进行，维持听证会秩序，请参会人员遵守以下纪律：一、请大家在会场中将手机关闭或调为震动，保持会场安静。在会议开始后，请不要在会场接听电话和四处走动。二、为保证听证参加人有尽量多的发言时间，听证会不安排旁听人员发言和新闻记者提问。三、听证会参加人发言时请先举手示意，经主持人同意后发言。四、听证参加人初次发言请作自我介绍，发言时间请控制在5分钟之内。听证陈述人应当对参加人提出的问题予以回应，发言时间控制在5分钟内。五、听证参加人发言时请观点鲜明、简明扼要，不要重复。发言内容请集中在对听证方案提出意见和建议上。最后要表明自己对听证方案的意见。六、听证陈述人和参加人在陈述和辩论时，应当听从会议主持人的安排，未经听证主持人允许不得发言、提问。七、听证陈述人和参加人在陈述和辩论时，因语言文

明,不得进行人身攻击,不发表与公议无关的言论。八、所有参加听证会的人员应当遵守会场纪律,对严重违反者,主持人可以警告并予以制止,直至责令退出会场。九、会后请听证参加人留下,对听证笔录进行审阅并签名。

主持人:下面我简单跟大家围述一下此次听证会的听证事由。根据《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》(国发〔2013〕37号)和《广东省人民政府关于印发广东省大气污染防治行动方案(2014-2017)的通知》,为加强对机动车尾气污染防治,改善广州市辖各县(市、区)的环境空气质量,我市计划对各县(市、区)划定高污染、高排放机动车限行区。根据《广州市人民政府听证规定》,现对划定广州市辖各县(市、区)高污染高排放机动车限行区范围方案进行公开听证。

接下来宣读此次参加听证会的人员名单:

听证主持人:莫宇萍(市环保局法制监督科科长),冯宇(市环保局大气污染防治科负责人)。听证参加人员:通过自愿报名参加和随机邀请、推荐的听证员。本次听证会共邀请听证代表20人,其中各县(市、区)市民代表16名;环保、组织、法律专

专家学者、业内人士各一名；交通运输、商贸发展局各一名，客运公司、教育局（校车办）、公务车、公交集团、出租车行业、物流行业各一名；市人大代表、市政协委员各一名；另聘市民旁听代表三名。

具体如下：（详见签到表名单）

主持人：第三项议程，由听证陈述人、陈述听证事项的依据、理由和有关情况，由听证作陈述。

陈述人：大家早上好！市环保局公函在贵局组织召开关于划定清江市各县市区高污染高排放机动车限行区范围的听证会，首先感谢贵局各位领导对我市环保工作的关心和支持。下面就该听证事项的有关内容，依据甘作如下陈述：一、划定限行区范围的必要内容。1. 限行对象 本次限行对象是未取得绿色环保检验合格标志的机动车，不包括摩托车、公交车、军车、警车、消防车、救护车、殡仪车以及工程抢险应急车。标志分类绿标和蓝标。2. 限行区域和限行时间 除不包括的特殊车外，无环保标志的机动车，每日7:00-21:00禁止进入市区部分道路沿线所用分区城道路。

分别为市区、高新区、黄浦区、连州市区、佛冈县、阳山县、连山县以及连南瑶族自治县禁行道路通行介绍。(具体道路连线略)。3. 在用机动车应定期进行检测合格后方可上路行驶。4. 外地籍号牌机动车同样执行限行规定并可在本市申领环保标志。5. 在限行道路的入口处设立明显的限行标志。6. 本通告生效后, 违反限行规定的将依法处罚。

## 二、划定限行区范围的依据和理由。

依据: ①《国务院关于印发大气污染防治行动计划的通知》加快淘汰黄标车和老旧车辆。到2017年淘汰基本淘汰。②《... 广东省大气污染防治行动方案(2014-2017年)的通知》中, 对达到国三排放标准而未办理环保手续的车辆依法限制行驶。③《广东省机动车排气污染防治条例》第十九条规定: 县级以上人民政府可根据大气污染防治的需要, 在本行政区域范围内划定限制行驶区域、限制行驶时间或限制行驶车型等交通管制措施。

划定限行范围的理由：1. 机动车尾气污染对人们身体健康造成危害。含NO<sub>x</sub>、HC、CO和PM等多种有毒有害物质。新修订的《环境空气质量标准》将PM<sub>2.5</sub>作为评价的重要指标之一，我市目前PM<sub>2.5</sub>浓度未完全达到国家标准二级标准的要求。据分析，机动车排放对PM<sub>2.5</sub>的贡献率高达22.6%，也是环境空气质量差的原因之一。2. 确保完成“未十证”机动车NO<sub>x</sub>减排目标任务。2015年的目标中，NO<sub>x</sub>排放量不降反升，削减机动车NO<sub>x</sub>排放量就要淘汰黄标车。3. 2016年我市淘汰黄标车任务是4367辆，同比减少3.5%。完成淘汰任务的20.8%，经市公运局分析，车主积极性不高，进展滞后，划定限行区对加快黄标车淘汰有推动作用。4. 借鉴我市“限购”经验，推进“限购”工作的开展。

相关背景：1. 限行范围已有坚实的基础。2015年8月，市政府发布了《... 扩大南市区限行... 机动车通行区范围的通告》，黄标车限行取得初步成效。2. 根据《南通市2016-2017年黄标车提前淘汰补贴政策实施细则》，介绍

关于农村车限行的救济政策介绍：根据《经济2016-2017年农村车购置补贴实施细则》，在2016年4月10日至2017年10月31日期间，符合补贴条件的可申请补贴奖励。原行“阶梯式”分级补贴，2016年12月31日前，给予10000-22000元。2017年12月31日前的...，给予6000-18000元。

主持人：听证参加人可陈述其另行提出的政策草案建议的内容、依据和理由，若无请鼓掌通过。并进入下一个议程。

主持人：进行第四项议程：听证参加人对听证事项发表意见和建议。听证陈述人对听证参加人的质询、意见以及建议予以回应。

彭德贵：农村车代表。农村车限行24小时限行

陈述人：由于农村车7:00-21:00大量人流量和车流量大，因此适为本轮限行的时间程。

高昭祥：(政协代表) 非常高兴能参加本次会议。

① 区域划分方面，市区的富强路古柏路道东不纳入限行范围；② 晚上不限行是否必要，实际晚上是出租车、大车、过路车行驶高峰期，建议24小时限行；③ 限行问题：出租车和公交车为公共交通工具，不应纳入限行范围，出租车事故时有发生，后果大，许多城市已经用出租车限行，因为这是城市的标志。④ 执法问题，建议综合执法；⑤ 农村道路实施，对车辆检查，通过这为限行区划尾，提倡绿色出行，提高市民环保意识。

陈述人回复：① 明确国道~~省道~~省道，方便市民识别，是在这范围内。② 建议24小时限行，会商量。③ 出租车，公交车不限行，目前出租车有曲别标准的规定。④ 执法：根据区陈一书记讲话，明确明确为综合执法，环保局有职责。⑤ 加强宣传力度，目前五年到作这方面工作。



彭德贵：黄德那也是包含连接道路。

陈述人：跟黄德那人民政府进一步明确。

主持人：请其他代表发言

陈波：是否应考虑校车是否有优先通行权。

陈述人：请提供同各院校相关校车完全与现有规定文件。

有到校车后回应。

范炳福：①建议将校车标志应领取环保标志。

②为保障市民健康，城市道路早晚，建议

24小时限行。

据了解，佛山晚上9:00-上午7:00为蓝标车出行高峰

期。

陈述人：①议案中会否就特殊车辆的标识问题；

②公屋到古队处：据现有规定蓝标车

车后标识。

蔡卫强所做：特殊车辆都有通过环保检测。

领取标识。

陈述人：也是指标志性的标志，建议24小时以内我们公署。

范昭瑞：在乡村道路，仍有车辆号牌的太多，建议查处这些车辆，加大处罚力度。

蔡所长：目前有开展登记的工作，仍有摩托车未登记的情况，今后一定要加大力度。

副所长：感谢提出该建议，我们将全力配合。

主持人：请代表发言。

主持人：第五项议程。

无人提出异议，可进入第六项议程。

主持人：推荐听证会成员作最后陈述。

各公署推荐由范昭瑞作最后陈述。

范昭瑞：① 绍言以到会，有意见。

作为听证会的一个其他工作，到以后是保持、总结经验，目前为局内进行，根据发展。

继续扩大执行范围。同时出台了三十条、水十条、七  
十条，都是绝招。大旱来临时的应急对策及预案。通  
过24小时执行。

② 强电平等强电车辆都应通过强电检测。能  
做强电标志。

主持人：休会，整理笔录资料，请听证人员  
签名确认。

根据清远市人民政府关于印发《清远市重大行政决策听证规定》  
通知第二十五条的规定，听证会应当制作听证笔录，由听证组织机  
关如实记录各方的主要观点和理由。听证笔录由听证主持人、听证陈  
述人和听证参加人签名确认并存档。听证参加人认为听证笔录有错漏  
的，有权要求补正。听证参加人拒绝签名的，听证组织机关应当在听  
证笔录中注明。

听证主持人签名：黄宇林

听证陈述人签名：[Signature]

听证笔录人签名：[Signature] 黄顺

听证参加人签名：

[Signatures of hearing participants]  
黄宇林 何明华 李永志 邓伟文  
[Other names and signatures]